Основание АСЕАН

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland and Germany),
Solicitor (England & Wales and Hong Kong)
Of Counsel, KGP Legal LLC
alexander.ressos@kgplegal.com.sg
www.ressos.com.sg

Независимость без безопасности

Сингапур не стремился к независимости в одиночку. В 1963 году он вошёл в Федерацию Малайзии и через два года вышел из неё после политических и межобщинных противоречий, описанных в главе C.II. Прокламация независимости, подписанная Ли Куан Ю, прозвучала в эфире 9 августа 1965 года и была опубликована в Government Gazette.[1] 21 сентября 1965 года новое государство было принято в Организацию Объединённых Наций в качестве её 117-го члена, а 15 октября 1965 года вступило в Содружество.[2]

Признание не принесло безопасности. Индонезия всё ещё вела против Малайзии *конфронтацию* (Konfrontasi) — кампанию проникновения и диверсий, начавшуюся в январе 1963 года и формально завершившуюся лишь в августе 1966 года.[3] 10 марта 1965 года двое индонезийских морских пехотинцев взорвали бомбу в Макдональд-хаусе на Орчард-роуд: три человека погибли, 33 получили ранения.[4] Отношения с Малайзией, откуда

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Сингапур получал большую часть воды, были болезненными. Британские базы, которые обеспечивали оборону острова и значительную часть занятости, вскоре предстояло вывести.

Из этих первых лет поколение основателей вынесло урок, который с тех пор неизменно определяет сингапурскую дипломатию. Малое государство не может выбирать соседей и не может рассчитывать на благосклонность более крупных держав. Поэтому оно должно быть полезным как можно большему их числу, не давать ни одной из них повода видеть в нём угрозу и создавать региональные структуры, которые делают конфликт дорогостоящим. Основание АСЕАН через два года после независимости стало первым применением этого урока.

Бангкокская декларация 1967 года

8 августа 1967 года министры иностранных дел Индонезии, Малайзии, Филиппин, Сингапура и Таиланда подписали в Бангкоке Декларацию АСЕАН. Её подписали Адам Малик, Тун Абдул Разак, Нарсисо Рамос, С. Раджаратнам и Танат Коман.[5] Документ был коротким. Он призывал к региональному сотрудничеству в экономической, социальной, культурной, технической и административной сферах, а также к миру и стабильности, основанным на уважении справедливости и верховенства права. Он не создавал ни секретариата, ни суда, ни юридически обязывающих норм.

Скромность текста была намеренной. Пять государств только что вышли из конфронтации, некоторые из них противостояли коммунистическим повстанцам, и ни одно не было готово уступить суверенитет региональному органу. Важен был сигнал: Индонезия, намного превосходившая остальных по размеру,

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

впредь будет решать разногласия с соседями путём консультаций. Для Сингапура декларация поместила его независимость в региональные рамки, признанные Джакартой и Куала-Лумпуром. В своём выступлении на церемонии подписания Раджаратнам заявил, что регионализм должен дополнять национальное мышление, и предупредил об опасности балканизации Юго-Восточной Азии.[6] Полный текст его выступления хранится в Национальном архиве Сингапура, где находится и сингапурский экземпляр декларации.[7]

Примирение как предпосылка

Ранняя ценность АСЕАН заключалась скорее в созданных ею привычках консультаций, чем в её программах. Сингапур вскоре после основания подверг эти привычки испытанию. 17 октября 1968 года он казнил двух морских пехотинцев, осуждённых за убийства в Макдональд-хаусе, несмотря на просьбу о помиловании от президента Сухарто. Отношения с Индонезией погрузились в тяжёлый кризис.[8] Пять лет спустя, во время визита в Индонезию, Ли Куан Ю усыпал их могилы цветами, и этот жест помог закрыть эпизод.[9] Эпизод показывает закономерность, которая повторяется в сингапурской дипломатии: твёрдость в применении собственного права в сочетании с готовностью восстановить отношения, как только принцип утверждён.

Первый саммит АСЕАН, состоявшийся на Бали в 1976 году, дал организации правовой кодекс поведения. Договор о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии, подписанный 24 февраля 1976 года, обязал участников к взаимному уважению суверенитета, невмешательству во внутренние дела, мирному урегулированию споров и отказу от угрозы силой или её

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

применения.[10] Позднее договор стал входным билетом для внешних держав, желающих участвовать в дипломатии, центром которой является АСЕАН. Китай присоединился к нему в 2003 году, США — в 2009 году.[11]

Камбоджа и дипломатия 1980-х годов

Международный вес АСЕАН приобрела в кризисе, последовавшем за вторжением Вьетнама в Камбоджу в декабре 1978 года. Таиланд как прифронтовое государство при поддержке остальных членов потребовал вывода вьетнамских войск.[12] Более десяти лет пятёрка добивалась в ООН, чтобы место Камбоджи не досталось правительству, поставленному Вьетнамом, и чтобы вопрос оставался в международной повестке. В 1982 году эти государства помогли сформировать Коалиционное правительство Демократической Кампучии — непрочный союз трёх камбоджийских группировок. Так продолжалось до Парижских соглашений 1991 года, открывших путь к урегулированию под контролем ООН.[13]

Сингапурские дипломаты играли в этой кампании заметную роль. Довод, который они приводили в ООН, прозвучит снова в 2022 году: более крупное государство не вправе вторгнуться к меньшему соседу и поставить там угодное ему правительство. Для города-государства этот принцип — вопрос выживания. Камбоджийское десятилетие также дало сингапурской дипломатической службе целое поколение опыта в построении коалиций в ООН. Позднее этот опыт она применила к экономическим и правовым вопросам.[14]

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

От декларации к экономическому сообществу

Окончание холодной войны позволило АСЕАН расшириться и обратиться к экономике. Бруней вступил ещё в январе 1984 года. В июле 1995 года за ним последовал Вьетнам, в июле 1997 года — Лаос и Мьянма, в апреле 1999 года — Камбоджа.[15] В октябре 2025 года, на 47-м саммите АСЕАН, одиннадцатым членом стал Тимор-Лешти.[16]

Экономическая повестка зародилась в Сингапуре. 28 января 1992 года там было подписано рамочное соглашение о Зоне свободной торговли АСЕАН, которая начала действовать с 1 января 1993 года.[17] Устав АСЕАН, также подписанный в Сингапуре 20 ноября 2007 года, наделил организацию правосубъектностью и вступил в силу в декабре 2008 года.[18] 31 декабря 2015 года появилось Экономическое сообщество АСЕАН.[19] К середине 2020-х годов организация охватывала около 683 млн человек, а её номинальный ВВП оценивался примерно в 4,5 трлн долларов США.[20]

Для Сингапура экономическое сообщество — одновременно рынок и хинтерланд. Его банки кредитуют по всему региону, управляющие активами инвестируют в региональные акции и облигации, а семейные офисы держат активы по всей Юго-Восточной Азии. Региональные штаб-квартиры транснациональных групп, о которых говорится в главе I.I, выбирают Сингапур потому, что он открывает доступ к региону, который скрепляет АСЕАН. Интеграция в АСЕАН остаётся менее глубокой, чем европейская, а принцип консенсуса замедляет принятие решений. И всё же организация почти шесть десятилетий сохраняет мир между своими членами. Это условие, от которого зависят все остальные услуги финансового центра.

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Примечания

1. Wikipedia, “Proclamation of Singapore” (дата обращения: ноябрь 2026 г.): прокламация от 9 августа 1965 г., составлена E. W. Barker и подписана Lee Kuan Yew, в тот же день передана Radio Singapore и опубликована в Government Gazette. ↩
2. Wikipedia, “Foreign relations of Singapore” (дата обращения: ноябрь 2026 г.): принятие в ООН 21 сентября 1965 г. в качестве 117-го члена путём аккламации; членство в Содружестве с 15 октября 1965 г. в качестве его 22-го члена. ↩
3. Wikipedia, “Indonesia–Malaysia confrontation” (дата обращения: ноябрь 2026 г.): в карточке конфликт датирован периодом с 20 января 1963 г. по 11 августа 1966 г. ↩
4. Wikipedia, “MacDonald House bombing” (дата обращения: ноябрь 2026 г.): взрыв 10 марта 1965 г. в 15:07, двое погибли на месте, третья жертва скончалась через два дня, 33 раненых; исполнители — Harun bin Said и Osman bin Haji Mohamed Ali. ↩
5. Wikipedia, “ASEAN Declaration” (дата обращения: ноябрь 2026 г.): декларация подписана 8 августа 1967 г. в главном зале дворца Саранром в Бангкоке; подписали Adam Malik (Индонезия), Tun Abdul Razak (Малайзия), Narciso Ramos (Филиппины), S. Rajaratnam (Сингапур) и Thanat Khoman (Таиланд). ↩
6. Wikipedia, “ASEAN Declaration” (дата обращения: ноябрь 2026 г.), раздел о выступлениях министров-основателей: довод Rajaratnam о том, что региональное мышление должно дополнять национализм, его предостережение от “balkanisation” и экономические предложения сингапурской делегации (общая судоходная линия, рационализация

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

промышленности, сотрудничество производителей риса). ↩

7. National Archives of Singapore, “Statement by S. Rajaratnam, Minister for Foreign Affairs, at the Signing of the ASEAN Declaration, Bangkok, 8 August 1967”, Archives Online (запись выступления); NAS, запись в реестре «Память мира» о сингапурском экземпляре Бангкокской декларации. ↩

8. Wikipedia, “MacDonald House bombing” (дата обращения: ноябрь 2026 г.): казнь двух морских пехотинцев в тюрьме Чанги 17 октября 1968 г., несмотря на апелляции и просьбу о помиловании от президента Suharto. ↩

9. Wikipedia, “MacDonald House bombing” (дата обращения: ноябрь 2026 г.): посещение могил в Индонезии Lee Kuan Yew в 1973 г., когда он “scattered flowers on them”, помогло восстановить отношения. ↩

10. Wikipedia, “Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia” (дата обращения: ноябрь 2026 г.): подписан 24 февраля 1976 г. руководителями государств-основателей; принципы взаимного уважения независимости и суверенитета, невмешательства, мирного урегулирования споров, отказа от угрозы силой или её применения и эффективного сотрудничества. ↩

11. Wikipedia, “Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia” (дата обращения: ноябрь 2026 г.): присоединение Китая 8 октября 2003 г. и США 23 июля 2009 г.; таблица участников из 62 позиций, включая Европейский союз. ↩

12. Wikipedia, “Cambodian–Vietnamese War” (дата обращения: ноябрь 2026 г.): Индонезия, Малайзия, Филиппины и Сингапур поддержали требование Таиланда о немедленном выводе

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

вьетнамских войск; АСЕАН расценивала оккупацию как “intolerable threat to the region's security and stability”. ↩

13. Wikipedia, “Cambodian–Vietnamese War” (дата обращения: ноябрь 2026 г.): признание полномочий Демократической Кампучии Комитетом ООН по проверке полномочий в 1979 г., образование Коалиционного правительства Демократической Кампучии в 1982 г., Парижские мирные соглашения 1991 г. и переходный период под руководством ООН. ↩

14. О роли Сингапура в дипломатии АСЕАН по Камбодже см. Michael Leifer, *Singapore's Foreign Policy: Coping with Vulnerability*, London, Routledge, 2000, глава 4, а также мемуары и эссе Tommy Koh и Kishore Mahbubani о кампании в ООН. ↩

15. Wikipedia, “ASEAN” (дата обращения: ноябрь 2026 г.): вступление Брунея 7 января 1984 г., Вьетнама 28 июля 1995 г., Лаоса и Мьянмы 23 июля 1997 г. и Камбоджи 30 апреля 1999 г. ↩

16. Wikipedia, “ASEAN” (дата обращения: ноябрь 2026 г.): Тимор-Лешти вступил 26 октября 2025 г. на 47-м саммите АСЕАН; Wikipedia, “ASEAN Charter”: Тимор-Лешти сдал на хранение ратификационную грамоту в октябре 2025 г. ↩

17. Wikipedia, “ASEAN” (дата обращения: ноябрь 2026 г.): соглашение об AFTA подписано в Сингапуре 28 января 1992 г.; в карточке Зона свободной торговли датирована с 1 января 1993 г. ↩

18. Wikipedia, “ASEAN Charter” (дата обращения: ноябрь 2026 г.): подписан 20 ноября 2007 г. в Сингапуре на 13-м саммите АСЕАН, вступил в силу в декабре 2008 г., через тридцать дней после последней ратификации, официально введён в Джакарте 15 декабря 2008 г.; генеральный секретарь Surin

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Pitsuwan назвал АСЕАН “a rules-based and people-oriented organisation with its own legal personality”. ↩

19. Wikipedia, “ASEAN” (дата обращения: ноябрь 2026 г.): план создания Экономического сообщества АСЕАН принят 20 ноября 2007 г., начало работы сообщества перенесено на более ранний срок — до 31 декабря 2015 г. ↩

20. Wikipedia, “ASEAN” (дата обращения: ноябрь 2026 г.), карточка: население 683 290 000 человек (оценка 2023 г.); номинальный ВВП 4,51 трлн долларов США (оценка 2026 г.). ↩

Disclaimer

This article is provided for general information only. It is based on publicly available sources as at its date of publication. These sources have not been independently verified against licences, regulatory registers or the records of the entities concerned. It is not legal, tax, financial or investment advice. Nor is it a recommendation to invest in, transact with or use the services of any entity mentioned. Law and regulation change frequently, so the content may be incomplete or outdated. To the fullest extent permitted by law, Dr Alexander Ressos and the publisher of SingaporeIQ exclude all liability for loss or damage arising from the use of or reliance on this article. Readers should obtain advice on their specific circumstances before acting or refraining from action.

Names and trademarks of the entities discussed belong to their owners and are used for identification only. Their mention implies no endorsement, affiliation or allegation of wrongdoing. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. Corrections and updates: contact@ressos.com.

© 2026 Dr Alexander Ressos. This article may be quoted with attribution to SingaporeIQ (SingaporeIQ.com). Reproduction in full and any commercial use require prior written consent. The Legal Terms at https://singaporeiq.com/legal-terms apply.

Author contact: Dr Alexander Ressos, TEP · contact@ressos.com

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.