Меры Сингапура против России с 2022 года

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland and Germany),
Solicitor (England & Wales and Hong Kong)
Of Counsel, KGP Legal LLC
alexander.ressos@kgplegal.com.sg
www.ressos.com.sg

Редкий односторонний шаг

24 февраля 2022 года Россия вторглась в Украину. Проект резолюции Совета Безопасности, осуждающей вторжение, не прошёл из-за российского вето, а значит, санкций ООН ожидать не приходилось. 28 февраля 2022 года министр иностранных дел Вивиан Балакришнан заявил в парламенте в министерском заявлении, что Сингапур будет «действовать согласованно со многими другими единомышленниками» и введёт санкции. Министерство иностранных дел назвало вторжение «явным и грубым нарушением международного права» и 5 марта 2022 года изложило подробности.[1] К тому времени Сингапур уже выступил соавтором резолюции Генеральной Ассамблеи от 2 марта 2022 года, которая выразила сожаление в связи с вторжением и была принята 141 голосом против пяти при 35 воздержавшихся.[2]

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Это решение порвало с давней практикой. Сингапур стал первым государством Юго-Восточной Азии, которое ввело санкции против России. Бывший дипломат Билахари Каусикан назвал этот шаг «почти беспрецедентным»: в последний раз Сингапур вводил односторонние санкции в 1978 году, после вторжения Вьетнама в Камбоджу.[3] Параллель поучительна. В обоих случаях более крупный сосед или великая держава вторглись в меньшее государство. И в обоих случаях Сингапур обосновывал свой ответ выживанием малых государств. Заявление министерства прямо указывало на эту связь: суверенитет и территориальная целостность всех стран, больших и малых, должны уважаться, а нарушение этих принципов угрожает выживанию малого государства. В главе F.IV эта доктрина дипломатии малого государства рассматривается в более широком контексте.

Экспортный контроль

Торговые меры опирались на существующую систему контроля стратегических товаров, описанную в последнем разделе этой главы. Правительство объявило, что будет отклонять все заявки на разрешения на экспорт в Россию позиций из Перечня военных товаров (Military Goods List). Отклоняться будут и заявки на товары двойного назначения из категории 3 («Электроника»), категории 4 («Компьютеры») и категории 5 («Телекоммуникации и „информационная безопасность“») Приказа о контроле стратегических товаров 2021 года (Strategic Goods (Control) Order 2021).[4] Заявленная цель состояла в том, чтобы «ограничить способность России вести войну против Украины» и не допустить поставок предметов, которые могут использоваться как оружие или для наступательных кибероперaций.

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Юридическую форму запрет получил в Regulation of Imports and Exports (Amendment) Regulations 2022 (регламенте о внесении изменений в регламент об импорте и экспорте), вступившем в силу 16 марта 2022 года. Он охватывает экспорт, перевалку и транзит через Сингапур в Россию независимо от того, произведены ли товары в Сингапуре.[5] Упоминание перевалки и транзита имеет в Сингапуре особый вес. Запрет, ограниченный внутренним экспортом, затронул бы лишь малую долю товаров, которые проходят через порт к российским покупателям.

Финансовые меры

Финансовые меры приняли форму уведомления, изданного Денежно-кредитным управлением 14 марта 2022 года, — уведомления SNR-N01. Вместе с ним вышло второе уведомление, SNR-N02, с перечнем платежей, которые остаются разрешёнными.[6] 30 июня 2025 года оба уведомления были отменены и переизданы на основании Закона о финансовых услугах и рынках 2022 года с вступлением в силу 1 июля 2025 года, а 26 февраля 2026 года основное уведомление было изменено.[7] Действующее уведомление основано на статье 3(1) этого закона и применяется к любому лицу, которое лицензировано, одобрено, зарегистрировано или иным образом регулируется по любому закону, администрируемому Денежно-кредитным управлением.[8]

Уведомление содержит пять групп запретов. Первая касается четырёх банков, перечисленных в его приложении A: VTB Bank, Vnesheconombank, Promsvyazbank и Bank Rossiya, а также всех организаций, которыми они владеют или которые они контролируют. Финансовое учреждение не вправе устанавливать с ними деловые отношения, совершать с ними

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

финансовые операции или оказывать им финансовые услуги и обязано немедленно заморозить любые средства или экономические ресурсы в Сингапуре, которыми они владеют или которые они контролируют.[9] Вторая группа запрещает финансовые услуги, связанные с экспортом, перевалкой или транзитом в Россию военных товаров и товаров двойного назначения, на которые распространяется экспортный контроль, независимо от того, проходят ли товары через Сингапур или через любую другую юрисдикцию.[10]

Третья группа касается российского государства. Финансовые учреждения не вправе совершать операции с ценными бумагами, выпущенными 14 марта 2022 года или позднее правительством России, Центральным банком Российской Федерации или подконтрольными им организациями. С 1 июля 2025 года им запрещено предоставлять этим лицам новые кредиты или займы, если только у кредита нет задокументированной цели финансирования торговли, не связанной с контролируемыми товарами. Четвёртая группа запрещает финансовые услуги, связанные с транспортом, телекоммуникациями, энергетикой, а также разведкой и добычей нефти, газа и полезных ископаемых в Донецке и Луганске. Кроме того, уведомление обязывает немедленно сообщать Денежно-кредитному управлению о любой запрещённой операции и о любых активах указанных банков, находящихся в Сингапуре.[11]

Цифровые платёжные токены

Пятая группа запретов была для своего времени новшеством. Финансовое учреждение не вправе совершать или содействовать любой операции с цифровыми платёжными

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

токенами, доходы или выгоды от которой могут использоваться для обхода других запретов. Уведомление подробно перечисляет запрещённые услуги — от предложения покупки, продажи или обмена токенов до брокерских услуг, финансирования, кредитования и размещения на первичном или вторичном рынке. Ещё в заявлении министерства от марта 2022 года было ясно указано, что запрет распространяется на невзаимозаменяемые токены, а поставщикам услуг с цифровыми платёжными токенами прямо запрещено содействовать обходу мер.[12] Лицензирование таких поставщиков по Закону о платёжных услугах (Payment Services Act, PSA) описано в главе K.I. Для этой главы достаточно отметить, что Сингапур рано, менее чем через три недели после вторжения, стал рассматривать криптоактивы как канал обхода санкций.

Исключения и узкий охват

Второе уведомление разрешает ограниченный круг платежей. К ним относятся базовые расходы подсанкционных банков, такие как страховые премии, заработная плата, аренда и коммунальные услуги, разумные вознаграждения за аудиторские, налоговые и юридические услуги, плата за хранение замороженных активов, платежи, позволяющие клиенту вывести средства после прекращения отношений с подсанкционным банком, а также обеспечение работы посольства России. Дальнейшие исключения Денежно-кредитное управление может предоставить по заявлению на основании статьи 189(5) Закона о финансовых услугах и рынках.[13]

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

По сравнению с мерами Европейского союза, Соединённого Королевства и США охват этих мер узок. Они не предусматривают ни общей заморозки активов российских физических лиц, ни запрета на российскую нефть, уголь или газ, ни общих ограничений для российских клиентов сингапурских частных банков. Уведомление определяет категорию «указанных организаций» (Designated Entities) — организаций, участвующих в экспорте контролируемых товаров, «которые будут впоследствии определены в приложении к настоящему уведомлению». Даже в редакции февраля 2026 года такого приложения нет. В уведомлении перечислены только четыре банка.[14] Таким образом, меры направлены против военного потенциала российского государства и его основных государственных банков. Частное состояние граждан России и торговля российским сырьём остаются вне их досягаемости.

Ответ России и значение этого шага

Москва отреагировала быстро. 7 марта 2022 года российское правительство включило Сингапур в перечень «недружественных» стран и территорий вместе с США, государствами — членами Европейского союза, Соединённым Королевством, Японией, Южной Кореей, Швейцарией и Тайванем. Сделки с лицами из этих стран требуют одобрения правительственной комиссии России. 12 мая 2022 года Россия ввела ответные санкции против энергетических компаний из Европейского союза, США и Сингапура.[15]

Значение шага вышло за пределы его узкого содержания. Он показал, что правило исполнять только санкции ООН — это политика, от которой правительство может отступить, если сочтёт, что на кону фундаментальный принцип. Он показал и

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

пределы такого отступления. Сингапур не перенял санкции какой-либо другой юрисдикции, не включил в перечни российских физических лиц и не прервал сырьевую торговлю. В ноябре 2025 года он применил тот же подход в ином контексте, введя финансовые санкции и запрет на въезд в отношении четырёх граждан Израиля, связанных с насилием против палестинцев на Западном берегу.[16] Самостоятельные меры такого рода остаются исключением. Тем не менее они стали инструментом внешней политики Сингапура, который применяется скупо и на основаниях, которые правительство связывает с международным правом.

Примечания

1. Ministry of Foreign Affairs, “Sanctions and Restrictions against Russia in Response to Its Invasion of Ukraine”, заявление для прессы, 5 марта 2022 г., mfa.gov.sg: вторжение “contravenes the UN Charter and is a clear and gross violation of international law”; резолюция Совета Безопасности не прошла “due to Russia’s veto”; министерское заявление от 28 февраля 2022 г. объявило, что Сингапур “will act in concert with many other like-minded countries”; Ministry of Foreign Affairs, заявление для прессы, 5 марта 2022 г., mfa.gov.sg: Сингапур — “consistent and staunch supporter of international law”, а “sovereignty, political independence, and territorial integrity of all countries, big and small, must be respected”. ↩

2. Wikipedia, “Russia–Singapore relations” (дата обращения: ноябрь 2026 г.): Сингапур выступил соавтором резолюции Генеральной Ассамблеи ES-11/1 от 2 марта 2022 г., принятой 141 голосом «за» при 5 «против» и 35 воздержавшихся. ↩

3. Wikipedia, “Russia–Singapore relations” (дата обращения: ноябрь 2026 г.): санкции стали первыми для страны Юго-Восточной

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Азии; Bilahari Kausikan назвал этот шаг “almost unprecedented”, поскольку последние односторонние санкции Сингапур ввёл в 1978 г. в связи с вторжением Вьетнама в Кампучию. ↩

4. Ministry of Foreign Affairs, заявление для прессы, 5 марта 2022 г., mfa.gov.sg: заявки на разрешения на экспорт в Россию всех позиций Military Goods List и позиций категорий 3 (Electronics), 4 (Computers) и 5 (Telecommunications and “Information Security”) Dual-Use Goods List Strategic Goods (Control) Order 2021 будут отклоняться; Ministry of Foreign Affairs, заявление для прессы, 5 марта 2022 г., mfa.gov.sg: меры направлены на то, чтобы “constrain Russia’s capacity to conduct war against Ukraine and undermine its sovereignty”. ↩

5. Allen & Gledhill, “Singapore implements export control measures and financial measures in relation to Russia”, 23 марта 2022 г.: экспортный контроль введён Regulation of Imports and Exports (Amendment) Regulations 2022 с 16 марта 2022 г.; запрет распространяется на экспорт, перевалку или транзит через Сингапур в Россию “whether or not the goods originated in Singapore”; товары определяются со ссылкой на Strategic Goods (Control) Order 2021 в редакции, действовавшей на 16 марта 2022 г. ↩

6. Baker McKenzie, “Singapore sanctions measures come into force”, Sanctions News, 17 марта 2022 г.: 14 марта 2022 г. MAS издало Notice SNR-N01 (Financial Measures in Relation to Russia) и Notice SNR-N02 (Non-prohibited Payments and Transactions). ↩

7. Monetary Authority of Singapore, “Notice SNR-N01: Financial Measures in Relation to Russia”, mas.gov.sg (дата обращения: ноябрь 2026 г.): редакции SNR-N01 и SNR-N02 2022 г. отменены и заменены редакциями от 30 июня 2025 г., действующими с 1 июля 2025 г.; последние изменения — 26 февраля 2026 г., с вступлением в силу 27 февраля 2026 г. ↩

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

8. MAS Notice SNR-N01, 30 июня 2025 г., в последней редакции от 26 февраля 2026 г., пп. 1.1–1.3 и 2.1: издано на основании section 3(1) Financial Services and Markets Act 2022, применяется ко всем финансовым учреждениям; "financial institution" определено как любое лицо, лицензированное, одобренное, уполномоченное, назначенное, признанное, зарегистрированное или иным образом регулируемое по любому закону, администрируемому Управлением. ↩

9. MAS Notice SNR-N01, пп. 2.1, 3.1, 3.2 и приложение A: Designated Banks — VTB Bank Public Joint Stock Company, Vnesheconombank, Promsvyazbank Public Joint Stock Company и Bank Rossiya, а также все организации, которыми они владеют, которые они контролируют или которые действуют от их имени; запрет деловых отношений, операций, финансовой помощи и переводов; обязанность "immediately freeze all such funds, financial assets or economic resources". ↩

10. MAS Notice SNR-N01, п. 4: запрет операций, финансовой помощи или услуг (включая экспортные кредиты, гарантии, страхование или перестрахование), связанных с экспортом из, перевалкой в или транзитом через "Singapore or any other jurisdiction" в Россию военных товаров и товаров двойного назначения категорий 3, 4 и 5 Strategic Goods (Control) Order 2021. ↩

11. MAS Notice SNR-N01, пп. 6 и 9: запреты, касающиеся "specific sectors" — транспорта, телекоммуникаций, энергетики, а также поиска, разведки и добычи нефти, газа и минеральных ресурсов в Донецке или Луганске; каждое финансовое учреждение "must immediately inform the Authority" о запрещённых операциях и об активах Designated Banks или Designated Entities; MAS Notice SNR-N01, пп. 5.1–5.4: запрет операций с ценными бумагами или депозитными

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

сертификатами, выпущенными 14 марта 2022 г. или позднее правительством России, Центральным банком Российской Федерации или подконтрольными им организациями; запрет новых займов или кредитов с 1 июля 2025 г., кроме займов с "a specific and documented objective" финансирования торговли, не связанной с контролируемыми позициями. ↩

12. MAS Notice SNR-N01, п. 7: запрет любой "prohibited digital payment token transaction", включая предложение покупки, продажи или обмена цифровых платёжных токенов, брокерские услуги, финансирование, заимствование или кредитование и размещение на первичном и вторичном рынках; Ministry of Foreign Affairs, заявление для прессы, 5 марта 2022 г., mfa.gov.sg: запрет криптовалютных операций, позволяющих обойти меры, распространяется на цифровые активы, такие как NFT; поставщикам услуг с цифровыми платёжными токенами прямо запрещено содействовать такому обходу. ↩

13. Baker McKenzie, "Singapore sanctions measures come into force", 17 марта 2022 г., изложение Notice SNR-N02: базовые расходы подсанкционных банков и организаций, плата за обычное хранение замороженных активов, разумные вознаграждения за аудит, налоговые, юридические услуги или расчёт заработной платы, вывод средств после прекращения отношений с подсанкционным банком и операции, необходимые для работы посольства России в Сингапуре; MAS Notice SNR-N01, п. 8(b): меры не применяются к операциям или деловым отношениям, в отношении которых Управление по заявлению финансового учреждения предоставляет исключение на основании section 189(5) FSM Act. ↩

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

14. MAS Notice SNR-N01, п. 2.1 и приложение A (в последней редакции от 26 февраля 2026 г.): “Designated Entities” — организации, участвующие в деятельности, связанной с контролируемыми позициями, “which will be identified in an Annex to this Notice subsequently”; в приложении A перечислены только четыре Designated Banks, других приложений уведомление не содержит. ↩

15. Wikipedia, “Russia–Singapore relations” (дата обращения: ноябрь 2026 г.): 7 марта 2022 г. Россия включила Сингапур в перечень “unfriendly countries” вместе с Тайванем, Южной Кореей, Японией, ЕС и членами НАТО (кроме Турции), Австралией, Новой Зеландией, Швейцарией, Микронезией и Украиной; сделки с компаниями или физическими лицами из перечня требуют одобрения правительственной комиссии; Wikipedia, “Russia–Singapore relations” (дата обращения: ноябрь 2026 г.): 12 мая 2022 г. Россия ввела санкции против энергетических компаний из ЕС, США и Сингапура. ↩

16. Wikipedia, “2025 in Singapore” (дата обращения: ноябрь 2026 г.), запись от 21 ноября 2025 г.: Сингапур “imposes financial sanctions and travel bans on four Israeli citizens”, связанных с насилием против палестинцев на Западном берегу, со ссылкой на Aqil Hazmah, “S’pore imposes sanctions, entry bans of 4 Israelis for violence against Palestinians in the West Bank”, *The Straits Times*, 21 ноября 2025 г. ↩

Disclaimer

This article is provided for general information only. It is based on publicly available sources as at its date of publication. These sources have not been independently verified against licences, regulatory registers or the records of the entities concerned. It is not legal, tax, financial or investment advice.

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Nor is it a recommendation to invest in, transact with or use the services of any entity mentioned. Law and regulation change frequently, so the content may be incomplete or outdated. To the fullest extent permitted by law, Dr Alexander Ressos and the publisher of SingaporeIQ exclude all liability for loss or damage arising from the use of or reliance on this article. Readers should obtain advice on their specific circumstances before acting or refraining from action.

Names and trademarks of the entities discussed belong to their owners and are used for identification only. Their mention implies no endorsement, affiliation or allegation of wrongdoing. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. Corrections and updates: contact@ressos.com.

© 2026 Dr Alexander Ressos. This article may be quoted with attribution to SingaporeIQ (SingaporeIQ.com). Reproduction in full and any commercial use require prior written consent. The Legal Terms at https://singaporeiq.com/legal-terms apply.

Author contact: Dr Alexander Ressos, TEP · contact@ressos.com

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.