Индустриализация за счёт прямых иностранных инвестиций

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland and Germany),
Solicitor (England & Wales and Hong Kong)
Of Counsel, KGP Legal LLC
alexander.ressos@kgplegal.com.sg
www.ressos.com.sg

Поворот к транснациональным компаниям после 1965 года

Отделение от Малайзии 9 августа 1965 года, рассмотренное в главе II этой части, лишило раннюю стратегию её исходной предпосылки.[1] Один город не мог построить промышленную базу только на внутреннем рынке. Индонезийская конфронтация уже прервала торговлю с архипелагом, а Малайзия стала отдельным государством со своими тарифами. Правительство ответило поворотом вовне. Оно решило производить для мировых рынков и привлекать компании, контролировавшие доступ к ним, то есть на практике американские, европейские и японские транснациональные корпорации.

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Это решение было менее очевидным, чем кажется задним числом. Многие получившие независимость в 1960-е годы государства относились к транснациональным компаниям с подозрением: иностранный капитал ассоциировался у них с колониальной эксплуатацией, и они предпочитали государственную собственность или защищённых национальных чемпионов. В самой сингапурской политике профсоюзный деятель Джеймс Путучери доказывал, что стратегической тяжёлой промышленностью должно владеть государство. Путучери вспоминал Винсемиуса как убеждённого сторонника частного предпринимательства. Стулинга показывает, что Го Кенг Сви разделял взгляды советника.[2] Лидеры Сингапура пришли к выводу, что у города нет времени выращивать собственных промышленников. Иностранные фирмы приносили капитал, технологии, управленческий опыт и прежде всего рынки.

Поворотным стал 1967 год. Инвесторы из Японии, США, Великобритании и Гонконга увеличили свои вложения. Беспорядки 1967 года в Гонконге, вдохновлённые культурной революцией в Китае, заставили сотни гонконгских компаний искать более безопасную базу. EDB открыл представительство в Нью-Йорке, которое за четыре месяца получило около сотни запросов от американских производителей, многие из них были полупроводниковыми фирмами. Число заявок потенциальных инвесторов выросло с 1174 в 1967 году до 1300 в 1968 году.[3]

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Пионерный статус и Закон о стимулировании экономического роста 1967 года

Главным инструментом воздействия на инвестиционные решения были налоговые стимулы. Только в 1966 году 26 вновь зарегистрированных фирм получили пионерный статус с пятилетними налоговыми каникулами. Правительство рассчитывало, что при выходе на полную мощность они будут давать работу 19 000 человек. В 1967 году законодатель заменил ордонанс 1959 года Законом о стимулировании экономического роста (освобождение от подоходного налога) (Economic Expansion Incentives (Relief from Income Tax) Act), который консолидировал законодательство о стимулах и стал рамкой для последующих льгот. Закон действует с 15 декабря 1967 года.[4]

Структура Закона отражает логику государства развития. Министр может объявить отрасль и её продукцию пионерной отраслью, после чего компания может подать заявку на пионерный сертификат. В действующей редакции льготный период для пионерной компании не может превышать в общей сложности 15 лет.[5] Таким образом, стимул представляет собой дискреционное предоставление. Он согласовывается в каждом случае отдельно между компанией и государственным ведомством, которое может ставить условия относительно инвестиций, занятости или видов деятельности. Дав EDB мощный инструмент для переговоров, Закон превратил отношения между инвестором и государством в договорное партнёрство.

Один из чиновников конца 1970-х годов объяснил лежащую в основе философию простой арифметикой. При ставке налога на прибыль корпораций в 40 %, сказал он на международной налоговой конференции в 1980 году, первая теорема

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

налогообложения гласит, что «меньше значит больше», ведь 40 % от нуля — это ноль.[6] Государство отказывалось от доходов с новых инвестиций, чтобы вообще их получить, и рассчитывало на заработную плату, поставщиков и будущую налогооблагаемую прибыль, которые эти инвестиции создадут.

Texas Instruments и электронный кластер

Приход Texas Instruments в 1968 году стал легендой об основании EDB. Согласно рассказу Ли Сянь Луна 1991 года, компания мало знала о Сингапуре и сомневалась, есть ли у местных работников навыки и дисциплина, необходимые на сборочной линии электроники. Сотрудники EDB повезли гостей на фабрику париков, где молодые женщины терпеливо пришивали к парикам волосок за волоском. Убедившись, Texas Instruments прошла путь от принятия решения о проекте до выпуска первых полупроводников за пятьдесят дней. Когда 4 июля 1969 года завод был официально открыт, на нём уже работала тысяча человек.[7]

За ней последовали другие производители полупроводников и электроники, в том числе National Semiconductor, Hewlett-Packard, General Electric и Fairchild из США, а также Hitachi, Philips и Siemens из Японии и Европы. Стулинга, опираясь на работу Линды Лим, приводит масштаб результата: в 1975 году 91 электронная фирма с 46 247 работниками, пятой частью промышленной рабочей силы, а в 1980 году 185 фирм с 71 727 работниками. К 1991 году Сингапур производил больше половины мирового выпуска винчестеров. Ли Сянь Лун назвал это «рукотворным конкурентным преимуществом, созданным усилиями EDB».[8]

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

За инвестициями последовало обучение. EDB создал учебные центры вместе с индийской Tata, Rollei, Brown Boveri и Philips, а затем Японско-сингапурский, Германо-сингапурский и Франко-сингапурский институты. Немецкий производитель фотоаппаратов Rollei и Philips помогли создать два из этих центров в начале 1970-х годов. Они готовили работников с небольшим формальным образованием к работе на фабриках транснациональных компаний. Схема, при которой в страну привлекают иностранную фирму и используют её присутствие для развития местных навыков, стала постоянной чертой метода EDB. Программы, пришедшие ей на смену в сфере привлечения талантов, рассматриваются в главе IV части J.[9]

Реорганизация 1968 года: EDB, JTC и DBS

Успех перегрузил Совет. В 1968 году правительство выделило две его функции в отдельные учреждения. Jurong Town Corporation, ныне JTC Corporation, была учреждена 1 июня 1968 года, чтобы взять на себя освоение промышленных зон и управление ими. Банк развития Сингапура (Development Bank of Singapore), учреждённый 16 июля 1968 года для принятия на себя промышленного финансирования EDB, начал работу 1 сентября 1968 года.[10] За EDB осталось привлечение инвестиций как его основная задача.

Реорганизация создала разделение труда, которое до сих пор определяет экономическое управление Сингапура. Одно ведомство продаёт местоположение, другое предоставляет землю и здания, третье финансирует проекты. Каждое из них — статутный орган (statutory board) со своим законом, бюджетом и руководством, работающий под политическим руководством министерства. Эта модель позволила правительству

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

использовать коммерческие методы, не отказываясь от контроля. Она также подготовила почву для финансовых институтов, рассматриваемых в следующих главах: DBS стал одним из трёх крупных местных банков, о которых идёт речь в части D, а офшорному рынку, открытому в том же году, посвящена глава IV этой части.

Примечания

1. SG101, “1959–1965: Early Economic Strategies”, указ. соч.: Сингапур был отделён от Малайзии 9 августа 1965 года. ↩
2. F. Stoelinga, *Albert Winsemius*, указ. соч., с. 224, со ссылкой на интервью Дж. Дж. Путучери в рамках проекта устной истории (National Archives of Singapore, катушка 10), в котором Путучери вспоминал, что Винсемиус “was very much a private enterprise man”. ↩
3. F. Stoelinga, *Albert Winsemius*, указ. соч., с. 328–329, с цитатой из Chan Chin Bock, “Romancing the American MNCs”, в: Chan Chin Bock et al. (eds), *Heart Work*, Singapore, 2002, с. 32–53, здесь с. 44, о гонконгских компаниях, “relocating their operations to Singapore to get away from the strikes, the bombs and general chaos”; F. Stoelinga, *Albert Winsemius*, указ. соч., с. 329, со ссылкой на Lee Soo Ann, *Industrialization in Singapore*, с. 63. ↩
4. F. Stoelinga, *Albert Winsemius*, указ. соч., с. 328, со ссылкой на EDB Annual Report 1967; речь на шестой Международной налоговой конференции, февраль 1980 года, указ. соч., с. 3: “In 1967, the Economic Expansion Incentives (Relief from Income Tax) Act was passed to replace the earlier legislation and to consolidate the laws.”; Economic Expansion Incentives (Relief from Income Tax) Act 1967, в воспроизведении на lawplayer.com по Singapore Statutes Online

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

(дата обращения: ноябрь 2026 г.): “In operation from 15 December 1967”. ↩

5. Economic Expansion Incentives (Relief from Income Tax) Act 1967, ss. 3–6, в воспроизведении на lawplayer.com (дата обращения: ноябрь 2026 г.): s. 4 (одобрение пионерных отраслей), s. 5 (пионерные сертификаты), s. 6(1) и (3) (льготный период “not exceeding 15 years” в общей сложности). ↩

6. Речь на шестой Международной налоговой конференции, февраль 1980 года, указ. соч., с. 4: “40 per cent of zero is zero, 40 per cent being the Singapore income tax rate on corporation profits”. ↩

7. Речь бригадного генерала Ли Сянь Луна, 1 августа 1991 года, указ. соч., с. 3: проект “got off the ground within 50 days flat, from date of project commitment to the production of the first batch of semiconductors and integrated circuits in Singapore”; F. Stoelinga, *Albert Winsemius*, указ. соч., с. 329: официальное открытие завода 4 июля 1969 года с тысячей работников. ↩

8. F. Stoelinga, *Albert Winsemius*, указ. соч., с. 329, со ссылкой на Linda Lim, *Trade, Employment and Industrialization in Singapore*, Geneva, 1986, с. 87; речь бригадного генерала Ли Сянь Луна, 1 августа 1991 года, указ. соч., с. 10: Сингапур был “the dominant producer of Winchester disk drives in the world, accounting for more than 50 per cent of world output”. ↩

9. Речь бригадного генерала Ли Сянь Луна, 1 августа 1991 года, указ. соч., с. 9; F. Stoelinga, *Albert Winsemius*, указ. соч., с. 322 и 378. ↩

10. Wikipedia, “JTC Corporation” (дата обращения: ноябрь 2026 г.): учреждена 1 июня 1968 года как Jurong Town Corporation; SG101, “Jurong: From Swamp to Suburb”, указ. соч.: мандат был “later passed to Jurong Town Corporation (JTC), which was set up … in 1968”; Wikipedia, “DBS Bank” (дата обращения: ноябрь 2026 г.): учреждён правительством 16 июля 1968 года для принятия на себя

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

функций EDB по промышленному финансированию, начал работу 1 сентября 1968 года; Wikipedia, “1968 in Singapore” (дата обращения: ноябрь 2026 г.). ↩

Disclaimer

This article is provided for general information only. It is based on publicly available sources as at its date of publication. These sources have not been independently verified against licences, regulatory registers or the records of the entities concerned. It is not legal, tax, financial or investment advice. Nor is it a recommendation to invest in, transact with or use the services of any entity mentioned. Law and regulation change frequently, so the content may be incomplete or outdated. To the fullest extent permitted by law, Dr Alexander Ressos and the publisher of SingaporeIQ exclude all liability for loss or damage arising from the use of or reliance on this article. Readers should obtain advice on their specific circumstances before acting or refraining from action.

Names and trademarks of the entities discussed belong to their owners and are used for identification only. Their mention implies no endorsement, affiliation or allegation of wrongdoing. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. Corrections and updates: contact@ressos.com.

© 2026 Dr Alexander Ressos. This article may be quoted with attribution to SingaporeIQ (SingaporeIQ.com). Reproduction in full and any commercial use require prior written consent. The Legal Terms at https://singaporeiq.com/legal-terms apply.

Author contact: Dr Alexander Ressos, TEP · contact@ressos.com